



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

הנדון : בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז עם צופים צבר העולמי כספק יחיד להפעלת גרעין צבר לחיילים עולים בודדים

פרוטוקול ועדת מכרזים להתקשרות בפטור ממכרז מיום 09/07/2025

חברי ועדה:

אביחי כהנא, יו"ר/ית ועדה
רחל טל(רדיאן), חברת ועדה, נציג/ת לשכה משפטית
דניאל פרג, חברת ועדה, נציג/ת חשבונות
שירז סיבוני, מרכזת ועדה
אריק אוזן, חברת ועדה, מורשה/ת חתימה

פרטי הבקשה:

מצ"ב בקשתו של מר אריק מייקלסון, סמנכ"ל אגף עידוד עלייה ותושבים חוזרים, להתקשרות עם צופים צבר העולמי כספק יחיד, להפעלת תכנית גרעין "צבר" לחיילים עולים בודדים.

משרד העלייה והקליטה הינו השותף העיקרי בתכנית מאז תחילתה בשנת 1991 ועד היום. ההתקשרות עם תנועת הצופים מתחדשת מידי שנה בפטור ממכרז כספק יחיד. התוכנית, שאורכה כ-3 וחצי שנים כוללת מספר שלבים, ובהם: שיווק התוכנית במדינת המקור; איתור ומיון מועמדים; הכנה וליווי במדינת המקור (2-5 סמינרי הכנה בחו"ל); ליווי וקליטה של החניכים בישראל במסגרת גרעינים בהם החניכים מתגוררים יחד, מקבלים מעטפת ליווי ותכנית חינוכית אינטנסיבית; ליווי החניכים בתקופת השירות הצבאי ועד לשחרור. במסגרת התכנית מפעילה תנועת הצופים תכניות לגיבוש חברתי; לימודי עברית; היכרות עם תכנים ישראלים; פעילות להכרת המורשת היהודית; מדור וכלכלה בישובים עירוניים ובקיבוצים עד תום השירות הצבאי. התכנית כוללת שני מחזורים: מחזור קיץ ומחזור חורף. סמינרי ההכנה במסגרת התכנית נערכים כיום ב-9 מוקדי הכנה בעולם: ניו יורק, מיאמי, לוס אנג'לס, סן פרנסיסקו, לונדון, סידיני, פריז, דרא"פ, דרום אמריקה, ובניו יורק יופעלו בקיץ הכנה לארבעה גרעינים במקביל (צעירים, אקדמאים, קונסרבטיביים ודתיים).

החניכים, משתתפי התוכנית עוברים את תהליך ההכנה בחו"ל ועולים ארצה לפני הגיוס לצבא. בשנת 2025 צפויים להשתתף בתוכנית כ-230 חניכים שלאחר עלייתם יתגייסו לצבא בחלוקה משוערת של מדינות מוצא כמפורט להלן:

- 145 משתתפים מצפון אמריקה;
- 45 משתתפים, ממערב אירופה;
- 20 משתתפים מדרום אמריקה;
- 20 משתתפים משאר העולם.

החניכים יחולקו ל-12-16 גרעינים לפי הקבוצות שיתגבשו ויכולת הקליטה של הקיבוצים והישובים הקולטים. משתתפי מחזור הקיץ ישוכנו בקיבוצים/ישובים הבאים (ייתכנו שינויים): כפר גרעין צבר רעננה, גשר הזיו, עין צורים, חנתון, באר-שבע וסעד, החלוקה והפריסה של משתתפי מחזור החורף עדיין לא נקבעה.

תקציב:

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט : www.moia.gov.il



מדינת ישראל משרד העלייה והקליטה ועדת מכרזים

שווי השתתפות הכולל של המשרד המבוקש בהתקשרות לתקופה של שנה (כולל רכיב השיווק והרחבת התפוצה ואולפני עברית) הינו בסך 5,985,005 ₪ ובהתאם לפירוט שלהלן:

סך של 4,770,727 ₪ שהוא 52% מתוך עלות השנתית של התכנית שהינה בהיקף של 9,174,475 ₪ בגין העלות לחניך שתהיה השנה בסך של 20,742 ₪ לעומת 18,059 ₪ בשנה הקודמת. העלייה בעלות החניך נובעת מעליית מחירים של כ-2-3%, מעבר מקיבוצים ליישובים עירוניים שעלותם יקרה יותר ב-300 ₪ יותר בשכירות לחניך לחודש, גידול בצוות התכנית עקב גידול בכמות החניכים, גידול בעלויות של השליחים ובעלויות הנלוות להם. התוכנית ממומנת בין היתר גם על ידי הסוכנות היהודית, מסע, משרד הביטחון ומתורומות (מצ"ב תכנית תקציבית).

בנוסף, במסגרת ההתקשרות, המשרד יישא במתכונת של תשלום "גב אל גב" גם בעלותם של 3 מרכיבים נוספים:

- (1) המשך שיווק התכנית והרחבת תפוצה - בסך של 767,335 ₪ לתוכנית ולתקופת ההתקשרות עבור הגדלת מאמצי השיווק בארצות בהן קיים פוטנציאל לגיוס משתתפים לתכנית: צרפת, דרא"פ ודרא"מ.
- (2) אולפנים לעברית שלא דרך משרד החינוך - בסך של 225,000 ₪ (75,000 עלות לכיתה).
- (3) תשלום עבור פורשים - בסך של עד 221,943 ₪ עבור עד 23 פורשים.

לימודי עברית: האגף מבקש להמשיך עם תכנית לימוד העברית, שהחלה בשנת 2021, הכולל 2 מסלולים:

א. לימוד עברית בחו"ל, לפני עליית החניכים ארצה - בלימוד עברית בחו"ל ישנו שיעור נוכחות גבוה מאד ושימוש נרחב באפליקציות המקוונות. ניתן לראות שמשתתפי האולפן המקוון הצליחו לשפר בצורה משמעותית את הישגיהם באולפן בישראל.

ב. לימוד עברית בארץ טרם ההכשרה הצבאית, באולפנים חיצוניים שאינם דרך משרד החינוך - השנה צבר קיבלו מענה של פתיחת כיתות דרך משרד החינוך ולכן מבקשים אישור ל-3 כיתות בלבד במתכונת הנ"ל עבור 3 גרעינים שילמדו באולפן הכולל שיעורים פרונטאליים כאשר חלק מהחניכים ילמדו עם מורת האולפן וחלקם עם מש"קיות ללימוד עברית של הצבא שיקבלו הנחייה וחומר לימודי מהספק.

בכל גרעין כ-22 משתתפים וילמדו בו שתי מורות מוסמכות. סך עלות האולפן עומדת על כ-225 אלפי ש"ח, אשר ישולמו לצבר במתכונת של גב אל גב.

עלות לימוד עברית לחניך נמוכה יותר בהשוואה לעלותו של וואוצ'ר הניתן לעולים המבקשים ללמוד עברית לא דרך משרד החינוך, כאשר בתוכנית צבר יותר שעות לימוד בהשוואה לאולפן רגיל של משרד החינוך (170 שעות ובנוסף 30 שעות ללמידה מקוונת, לעומת 150 שעות שמקבלים החניכים באולפני משרד החינוך). לימוד השפה העברית לפני העלייה בנוסף ללימודים באולפן בארץ מיד לאחר העלייה ארצה תורמים רבות למשתתפי התוכנית בקליטתם בארץ ובשיבוץ ליחידות שונות בצה"ל.

שיווק והרחבת הפעילות:

מאז שאושרה התוספת לפעולות שיווק בשנת 2018, תכנית צבר הצליחה להגדיל את מספרי החניכים בעשרות אחוזים: 2018 -13 עולים; ב-2019 -23 עולים; ב-2020 -42 עולים; בשנת 2021 -60 עולים (כלל גרעין ייעודי דובר ספרדית); בשנת 2022 -75 עולים; 2023 -75 עולים, 2024 -52 עולים, התחזית לשנת 2025 -75 עולים.

בשנת 2023 האגף ביקש מהעמותה להשקיע במאמצי שיווק גם באמריקה הלטינית (דוברי ספרדית ופורטוגזית) וגם בקרב דוברי צרפתית.

לשנת 2025 נערכה חלוקה מחדש של תקציב השיווק כך שהופחתו עלויות חומרי השיווק הדיגיטלי והוגדל תקציב השכר מתוך הבנה כי נדרשת נוכחות פיזית של בעלי התפקידים בתחום ואת סעיף הטיסות על מנת לאפשר ליצר אינטראקציה ישירה עם קהלי היעד. תכנית השיווק מותאמת לקהל היעד ואינה מדגישה או מקדמת את נושא הגיוס לצה"ל. משתתפי גרעין צבר אשר עולים לישראל הופכים לאזרחי המדינה ונדרשים להתגייס בהתאם לחוק שירות ביטחון. עם זאת, הגיוס מהווה תוצאה ישירה מהחלטתם לעלות ולהשתלב במדינה כאזרחים מן המניין. יודגש כי התכנית אינה "ממותגת" כתכנית עידוד עלייה לצורך גיוס לצה"ל ותנועת

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט: www.moia.gov.il



מדינת ישראל משרד העלייה והקליטה ועדת מכרזים

הצופים מקפידה על כך הקפדה יתרה, ודאי נוכח חוות דעת משרד החוץ (ראו להלן).

להלן רכיבי עלויות סעיף השיווק:

1. סמינרים ומפגשי שיווק – סמינר מרכזי להכנה ומיון בכל אחד מהאזורים: דרום אפריקה, צרפת, מרכז אמריקה ודרום אמריקה, בעלות כוללת של 100,000 ש"ח.
 2. שכר עבודה סך 427,335 ש"ח – המשך העסקתם של רכז אמריקה הלטינית בישראל, רכז דובר צרפתית בצרפת (בשיתוף עם הסוכנות היהודית או בדרך אחרת). שכרו של מנהל שיווק ורכז רשתות חברתיות לצורך הפעלת קמפיינים ברשתות החברתיות, איסוף ויצירת נכסים דיגיטליים.
 3. חומרי שיווק ודיגיטל סך של 190,000 ש"ח – כספים שיושקעו בעיקר בתחום הדיגיטלי - קמפיינים שיווקיים, קידום אתרים וכו', ובנוסף הרחבת תרגום של אתרי התכנית ויצירת חומר שיווקי מודפס.
 4. טיסות – סך של 50,000 ש"ח - תקציב נמוך יחסית שנועד לממן טיסות של רכז שמוביל את הסמינר לסמינרים בארצות ה"ל.
- טיסות חניכים לסמינרים אינן כלולות בתקציב מתוך כוונה שהחניכים בעצמם יישאו בעלות זו. אם יהיה צורך לסבסד חלק מטיסות החניכים, תקציב זה יתווסף לסעיף סמינרים.

פורשים מהתכנית:

התשלום (מלבד עבור סעיף שיווק והרחבת התפוצה והאולפנים) הינו פר חניך כפי המפורט לעיל. בעבר, השתתפות המשרד במימון עלות חניכים פורשים בוצעה כאשר העמותה לא עמדה ביעד הגיוס שנקבע מראש (200 חניכים). לפיכך, בעבור כל חניך שלא התגייס מטעמים שאינם תלויים בעמותה ועד ל-24 חניכים מתוך סך החניכים שלא התגייסו לצה"ל בוצע קיזוז בסך 50% מהעלות לחניך כאמור לעיל. מתוך רצון לעודד גיוס רחב ככל הניתן אף מעבר ליעד שמוגדר בהתקשרות ומתוך הבנה כי ישנם חניכים שיפרשו מטעמים שאינם תלויים בעמותה, האגף רוצה לעדכן את המתווה באופן המוצע להלן כאשר בהתאם להנחיית המנכ"ל מבוקש גם ליישם דיפרנציאציה בתשלום בין פורשים בשלב ההכנה (טרם ההגעה לארץ) לבין פורשים לאחר שהגיעו לישראל.

בעבור כל חניך שלא התגייס מטעמים שאינם תלויים בעמותה, ועד 10% מתוך סך החניכים שגויסו לצה"ל או 23 חניכים פורשים (הנמוך מביניהם) יבוצע תשלום במתווה הבא:

עד 80% מסך הפורשים שהינם חניכים שפרשו בשלב ההכנה בחו"ל טרם הגעתם ארצה יוכר תשלום בסך של 40% מהעלות הכוללת לחניך ואילו עבור פורשים לאחר ההגעה לישראל יוכר תשלום בסך של 70% מהעלות הכוללת לחניך.

לצד זאת מבוקש כי ככל שהעמותה תעבור את יעד הגיוס ומספר החניכים שיגויסו לצה"ל יגדל, תישמר למשרד הזכות להגדיל את היקף התכנית ובהתאם את היקף הפורשים. המתווה הנוכחי עבור פורשים יבוצע כתוספת לתקצוב הכולל, גם כאשר העמותה עמדה ביעד הגיוס שנקבע (או עברה אותו).

הנימוקים להתקשרות בפטור ספק יחיד:

תנועת צופים צבר עולמי היא זרוע הפעילות העולמית של תנועת הצופים העבריים בישראל. התנועה מפעילה כ-50 "שבטים" ברחבי העולם, במסגרתם מועברים תכנים במגוון תחומים, ובהם הקניית השפה העברית, המסורת, התרבות הישראלית והקשר לישראל. התכנית המשמעותית ביותר שמפעילה התנועה היא תכנית "גרעין צבר". בני ישראלים ונוער יהודי השוהים בחו"ל נחשפים ונקשרים במסגרת תכנית גרעין צבר למדינת ישראל, וכראיה מידי שנה בוגרי התכנית מגיעים ארצה במסגרת גרעיני צבר ומתגייסים לשירות צבאי משמעותי ובעקבותיהם משפחות רבות מחליטות לשוּב/לעלות ארצה. פריסתה של תנועת הצופים ברחבי העולם היא נרחבת ביותר ולכן קהל היעד הפוטנציאלי שהיא יכולה להגיע אליו הוא רב ומשמעותי.

בחודש מרץ 2023 פרסם המשרד RFI במטרה לבדוק קיומם של גופים נוספים שיכולים לבצע את התכנית

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט: www.moia.gov.il



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

והתקבל מענה משני גופים - עמותת הראל ומעמותת צופים צבר העולמי. נמצא כי עמותת הראל שענתה לפרסם אינה עומדת בתנאים המבוקשים (היא ביקשה להיות קבלן משנה לרכיב מסוים ולא להפעיל את התכנית במלואה) משכך נותר רק המענה שהתקבל מעמותת צופים צבר העולמי.

בנוסף לפרסום האמור, ועל מנת לברר האם ישנם גופים נוספים שביכולתם לתת את השירותים הנדרשים האגף המקצועי ערך פגישות עם תנועות נוער הפועלות בחו"ל בנושא עלייה והגשמה של צעירים בגילאי 18-24. מפגישות אלה עולה בבירור כי הן לא עוסקות בשילובם של החניכים בשירות צבאי בישראל ובהכנה לכך ואין להן תכניות דומות שייעודן גיוס גרעינים של עולים או אפשרות להפעיל תכנית כדוגמת תכנית גרעיני צבר.

לאור האמור, תנועת צופים "צבר" עולמי היא היחידה העוסקת בשלב ההכנה והגיוס בחו"ל של משתתפי התכנית עובר לעלייה והקמת גרעינים בארץ וניתן לראות בה ספק יחיד **להפעלת התכנית הנדרשת בה רצף הפעילות המתחיל בחו"ל הוא מיסודות התכנית. לתנועה יש יכולת מוכחת ובלעדית בהפעלת תכנית דו שלבית הכוללת הכנה בחו"ל וקליטה בארץ** תוך שת"פ עם מוסדות חינוך יהודיים, קהילות וגורמים ממלכתיים ובהם צה"ל ומערכת הבטחון. עוד יובהר כי תוכנית גרעין צבר אינה מיועדת רק לבוגרי תנועת הצופים, אלא פתוחה לבני ישראלים ויהודים בכל העולם. ההצדקה לסיווג בפטור "ספק יחיד" של תנועת הצופים נשענת גם על גודלה והיותה רשת שבטית מאורגנת בפריסה רחבה העולם, ועל יכולתה הייחודית להגיע לתפוצות בזכות מערך שליחים נרחב, פעילות נרחבת והיכרות עם הקהילות המקומיות ובעיקר בשל היכולת להפעיל תהליכי מיון והכנה חינוכית ופדגוגית משמעותית במדינות המוצא בקרב צעירים תוך עריכת הליכי מיון קפדניים שמטרתם להבטיח כי ישתלבו בתכנית מי שבשלים לבצע עלייה לבדם ולהתגייס לצבא ללא העורף המשמעותי של המשפחה הגרעינית. להיותה של תנועת הצופים תנועת נוער, יש משמעות מכרעת לעניין התאמתה לביצוע השירותים הנדרשים הן נוכח העובדה שהפעילות במסגרת תנועת הנוער נוטעת לעיתים את הזרעים בקרב בוגרי התנועה בדבר הרצון לעלות לארץ ולהתגייס ומקנה כלים חשובים למי שיבחרו לעלות לארץ ולהיות כן חיילים עולים בודדים, והן נוכח המיומנויות והניסיון בעבודה בקרב בני נוער בחינוך הלא פורמלי מה שמאפשר לה לבצע את התכנית בהצלחה וברגישות המתחייבת בקרב בוגרי התנועה ובקרב קהלים נוספים.

בהקשר זה יובהר, כי לגרעינים שמתהווים בארץ נערך מכרז פומבי להפעלת תכנית "איתנו" מכיוון שבתחום זה ועדת המכרזים החליטה שתנועת הצופים אינה ספק יחיד (אף כי בפועל היא מפעילה גם שירות זה מכוח זכייתה במכרז ולא התקבלו הצעות נוספות). המשרד ביצע את ההפרדה האמורה נוכח המתחייב עפ"י התח"מ אף כי בהרבה מובנים היה יעיל יותר כי הפטור יכלול גם את הגרעינים אליהם מצטרפים חניכים שנמצאים כבר בארץ וללא פרק הגיוס וההכנה הנערך בחו"ל (כפי שהיה עד לפני מספר שנים).

משך התכנית לכל גרעין הוא שלוש וחצי שנים - החל בשלבי ההכנה בחו"ל עובר לעלייה ולגיוס לצבא ועד לשחרור מהצבא כאשר בכל שנה הפטור מבוקש עבור קבוצות חדשות והקבוצות ההמשכיות. נוכח זאת האגף מבקש כעת לאשר התקשרות לשנה עם אופציה להמשך התקשרות לשנה נוספת בכפוף לאישור ועדת המכרזים וכן עם אופציה להגדיל את היקף ההתקשרות ככל שיהיה גידול במספר החניכים בעד 20%.

תנועת צופים עולמי מצהירה כי היא פועלת בהתאם לדין החל בכל ארץ בו היא פועלת על פי ייעוץ משפטי מקומי ועדכני. התחייבות זו עוגנה בהסכם עם המשרד.

גורם מממן:	תקנה תקציבית:	שריון:
אגף עידוד עליה	30.12.08.05	

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט : www.moia.gov.il

מס' דיון: 3257, מס' פניה: 09/07/2025 2582



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

פרטי ספק:

שם ספק	מספר ספק
צופים צבר עולמי	40463259

תקופת התקשרות: התקשרות זו הינה לתקופה אשר תחל ביום 10/07/25 או במועד חתימת המשרד על ההסכם לפי המאוחר ותסתיים ביום 09/07/26 או בתום תקופה של שנה אחת ממועד תחילת ההתקשרות, לפי המאוחר.

סוג התקשרות: שירותים
תקנת התקשרות: 3(29) - לתקנת חובת המכרזים

החלטת ועדה:

ועדת המכרזים המשרדית ממליצה בפני ועדת הפטור במשרד האוצר לאשר את ההתקשרות בפטור ספק יחיד עם צופים צבר העולמי להפעלת גרעין צבר לחיילים עולים בודדים, בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים והכל מהנימוקים ובתנאים המפורטים להלן:

- מדובר בתכנית שתנועת הצופים מפעילה בהצלחה רבה, ובשיתוף פעולה עם מערכת הבטחון. נוכח סיווג ההתקשרות בפטור ספק יחיד, האגף המקצועי בהנחיית ועדת המכרזים עורך אחת לתקופה בירור יסודי ומעמיק כדי לבחון קיומם של גופים נוספים שיוכלו לבצע את התכנית. תוצאות הבירור מעלות באופן עקבי שאין בנמצא עוד גוף כזה. הסיווג כספק יחיד, מבוסס כמפורט לעיל בנימוקי האגף על המאפיינים הייחודיים מאד של התכנית ועל כך שתנועת צופים צבר העולמי היא הגוף היחיד שמתקיימים בו מכלול התנאים לצורך קיום התכנית על כל רכיביה וברגישות המתחייבת. דגש מיוחד ניתן לעובדה שמדובר בתנועת נוער הפועלת בקרב צעירים והינה בעלת המיומנות הנדרשת והכלים המתאימים על מנת לבצע איתור ומיון מקצועי של משתתפים פוטנציאליים ולקיים תהליך סדור ומובנה של הכנה לתכנית עוד בחו"ל עובר להקמת גרעינים בארץ וסיוע וליווי מול צה"ל בשלבי ההכנה לגיוס והענקת מעטפת ליווי מותאמת במהלך השירות הצבאי ועד לשחרור.
- בשנת 2024 פנה המשרד למשרד החוץ על מנת לקבל בכתובים את חוות דעתו לאורה פעל המשרד כל השנים, ולפיה ישנה מניעה לפרסם באופן פומבי ובדרך של מכרז פומבי את כוונתו של המשרד להתקשר עם צד שלישי לרכישת שירותים הכוללים פנייה לאזרחים של מדינה זרה מתוך כוונה שיעלו לישראל ויתגייסו לצבא הישראלי ומתן שירותים העוסקים בכל הכרוך בכך. חוות הדעת שהתקבלה ביום 1.12.24 (מצ"ב כנספח) קובעת באופן הברור ביותר כי אכן יש לכך מניעה: "בשאלה האם קיימת מניעה מפרסום מכרז פומבי לקבלת שירותי עידוד עליה בחו"ל, במיוחד ככל שהמכרז עוסק **בעידוד אקטיבי לגיוס לצבא**, יובהר כי קיימת מורכבות רבה בביצוע פעולות עידוד עלייה בחו"ל בכלל, ובפרט עידוד לגיוס לצבא בישראל, שכן ייתכן מאד להניח כי במדינות רבות קיימים איסורים והגבלות בחוק לגבי פעילות זו ובפרט לעניין גיוס לצבא זר...בנסיבות התקופה הנוכחית, במידה שמתבצעת פעילות המגבירה את החשיפה המשפטית כאמור, ככל שישנה, **ודאי שאין עניין להעצים את הסיכון המשפטי באמצעות פרסום הליכי התקשרות בעניין האמור**".
- על בסיס מצב משפטי ועובדתי זה המשרד נמנע מפרסום מכרז פומבי לקבלת השירותים אך כאמור ויש להדגיש זאת, גם על בסיס הנימוקים המקצועיים העומדים בפני עצמם שיש בהם כדי לבסס את היותה של תנועת צופים צבר העולמי ספק יחיד למתן השירותים. משמע כי גם בהעדר מניעה משפטית לפרסום מכרז

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט : www.moia.gov.il

מס' דיון: 3257, מס' פניה: 09/07/2025 2582



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

- פומבי החלטה שכן לפרסם מכרז יתכן והיתה עולה כדי בזבוז משאבים נוכח הודאות הגבוהה להעדר תחרות במכרז.
4. לאור חוות דעת משרד החוץ, לפיה אין להעצים את הסיכון המשפטי באמצעות פרסום הליכי ההתקשרות, ועדת המכרזים הגיעה לכלל מסקנה שיש להימנע גם מפרסום הכוונה להתקשר עם תנועת הצופים כספק יחיד ועל כן היא ממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית להפעיל את סמכותה בהתאם לתקנה 3א(ג) לתקנות חובת המכרזים ולפטור את ההתקשרות מפרסום. בהקשר זה נחה דעתה של הועדה כי מכל מקום אין כאמור בנמצא ספקים נוספים אשר מסוגלים לבצע את השירותים הנדרשים ולכן ההערכה היא כי פרסום כאמור אילו היה מבוצע לא היה מניב תוצאות.
5. תכנית השיווק - בהתאם לחוות דעתה של היועצת המשפטית לוועדת המכרזים, על בסיס הקבוע בחוות הדעת של משרד החוץ, אישור תכנית השיווק מותנה בכך שכל פרסום בעולם יעשה במגבלות הקבועות בדין החל במדינה בה יבוצע פרסום כאמור ולאחר קבלת ייעוץ משפטי מקומי בנוגע לתכנית השיווק המוצעת. במסגרת זו נדרש כי השיווק יהיה ממוקד בעיקרו בקרב קבוצות סגורות של ישראלים לשעבר ובפלטרמות מוכרות וייעודיות של קהילות יהודיות וללא פרסום פומבי רחב שאינו מופנה לקבוצה מוגדרת וידועה. על כן, יש למקד את תכנית השיווק בקרב קהילות וקהלים מוכרים ובעלי רלוונטיות לתכנית והכל על בסיס חוות דעת משפטית שהתנועה תתחייב לקבל מיועצים משפטיים מקומיים. תנאים אלו יעוגנו בהסכם בין הצדדים וכן יובהר כי התנועה תישא באחריות המלאה לקיום פעילות השיווק וכאמור לכלל פעילותה במסגרת התכנית במגבלות הדין הזר המקומי.
6. נוכח מורכבותה של התכנית והעובדה שהיא בפועל נמשכת יותר משנה, ועדת המכרזים ממליצה בפני ועדת הפטור במשרד האוצר לאשר נוסף להתקשרות המבוקשת לשנה, אופציה להמשך התקשרות בשנה נוספת ובאותם התנאים בכפוף לאישור מראש של ועדת המכרזים המשרדית. כן מבקשת הועדה כי תאושר אופציה להרחבת ההתקשרות בכפוף לאישור ועדת המכרזים המשרדית ככל שיהיה גידול במספר החניכים בתכנית בהיקף של עד 20% בכל שנה.
- להחלטה זו יצורף אישור ועדת הפטור המשרדית לפטור מפרסום הכוונה להתקשר בפטור ספק יחיד.

להלן התייחסות המשרד מיום 28.07.25 לעניין הפרסום בהתאם לתקנה 1ג(ב):

ועדת הפטור המשרדית של משרד העלייה והקליטה החליטה על מתן פטור מפרסום הכוונה להתקשר עם תנועת הצופים צבר העולמי כספק יחיד. כפי הידוע, מטרת הפרסום הנ"ל מכוח תקנה 3א(ג) הוא להזמין ספקים הסבורים שהם מסוגלים לבצע את השירות הנדרש (או צד שלישי אחר) לפנות למשרד מזמין השירותים ולנמק שהם יכולים גם לספק את השירותים הנדרשים. ככל שבדיקת האגף המקצועי וועדת המכרזים את המענים שהתקבלו מעלה שאכן ישנם ספקים נוספים היכולים לבצע את השירותים הנדרשים, הרי שהמשמעות היא ככלל שלא ניתן להמשיך ולבצע התקשרות בסיווג בפטור ספק יחיד. ככל שלא מתקבלים מענים או שהמענה שהתקבל אינו משנה את עמדת ועדת המכרזים כי מדובר בספק יחיד ניתן להמשיך לאישור ההתקשרות בפטור ספק יחיד.

במקרה שבנדון, בהתאם לחוות הדעת של משרד החוץ (ולכך נוספה בדיקת האגף המקצועי ממנה עולה כי מכל מקום אין ספקים נוספים המסוגלים לספק את השירותים הנדרשים) הוחלט שאין להגביר את החשיפה בדרך של הפרסום הנדרש מכוח התקנות וכמפורט לעיל, דהיינו שאין מקום לבצע פרסום שמטרתו הזמנת מציעים פוטנציאליים, ככל שישנם, להציע מתן וביצוע שירותים שכוללים הכנה לגיוס לצה"ל בחו"ל ועלייה לארץ לצורך גיוס. שונה הדבר בתכלית מהימנעות פרסום עצם ההחלטה (הפרוטוקול) לאשר התקשרות כאמור, מכוח תקנה 1ג(ב) לתח"מ.

נוכח האמור לעיל, ועדת המכרזים של המשרד, על בסיס חוות דעתה של היועצת המשפטית של הועדה, סבורה כי אין מניעה בנסיבות העניין לפרסם את עצם ההחלטה לבצע את ההתקשרות המבוקשת עם

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט: www.moia.gov.il



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

תנועת הצופים צבר העולמי (פרסום הפרוטוקולים) וכי הדבר אינו מתחייב מחוות הדעת של משרד החוץ ואינו כרוך בהחלטה להימנע מפרסום הכוונה להתקשר. לכן, ועדת המכרזים לא מבקשת להפעיל את סמכות הרשות המוגדרת בתקנה 1ג(ב).

שווי התקשרות: 5,985,005.00 ₪ לא כולל מע"מ

אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק/נותן השירותים. לצורך מימוש אישור ועדת המכרזים, יש להוציא הזמנה או הסכם (בהתאם לענין) חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא הסכם/הזמנה כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.



עו"ד רחל טל(רדיאן),
סגנית בכירה ליועצת
המשפטית

חבר/ת ועדה, נציג/ת הלשכה
המשפטית



דניאל פרץ,
סגן חשבת המשרד

חבר/ת ועדה, נציג/ת החשבות



אביחי כהנא, מנכ"ל משרד
העלייה והקליטה

יו"ר ועדת המכרזים



אריק אוזון, מנהל אגף
(תקציב, תמחיר ותכניות)

חבר/ת ועדה, מורשה/ת
חתימה